

Департамент здравоохранения
Тюменской области
Государственное автономное
учреждение здравоохранения
Тюменской области
Многопрофильный клинический
медицинский центр
«Медицинский город»
625041 г, Тюмень, ул. Барнаульская, 32
Тел.: 270-522; факс: 270-717
E-mail: medgorodo@med-to.ru

КОНТРАГЕНТУ
(по запросу)

21.11.2016 г. № 4828/2016

на № _____ от _____

ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город» является некоммерческой организацией, учредителем и собственником учреждения является Тюменская область, функции и полномочия учредителя осуществляет Департамент здравоохранения Тюменской области.

Для сведения:

ПО СЛЕДАМ ЦЕПОЧКИ СОБСТВЕННИКОВ

Принципиально важно, чтобы принимаемые федеральной исполнительной властью конкретные меры по борьбе с коррупцией, особенно применительно к экономической плоскости, соответствовали действующему законодательству, не подменяли собой частно-правовые методы регулирования гражданских отношений и не были бы дублирующими либо чрезмерными относительно имеющихся конкретных полномочий органов государственной власти и их публично-властной компетенции.

Резонанс в юридическом сообществе вызвал п. 4 Поручения Председателя Правительства РФ от 28.12.2011 N ВП-П13-9308, из которого следует, что 17 крупнейших компаний с государственным участием в месячный срок должны обеспечить безусловное раскрытие контрагентами по действующим договорам информации "в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) с подтверждением соответствующими документами".

Соответственно, на контрагентов таких хозяйственных обществ, как ОАО "АК "Транснефть", ОАО "РЖД", ОАО "Холдинг МРСК", ОАО "Ростелеком" и других компаний, вошедших в список, от последних посыпались запросы, аналогичные п. 4 Поручения N ВП-П13-9308 с приложенной формой, содержащей указания на внесение в соответствующие графы, помимо прочего, следующей информации: "фамилия, имя, отчество;

адрес регистрации; серия и номер документа, удостоверяющего личность".

Между тем п. 1 ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" установлено, что персональные данные - любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных). Следовательно, запрошенная информация (фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы) относится к персональным данным физических лиц.

В силу п. 7 ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и защите информации", ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных", конфиденциальная информация, составляющая персональные данные, не может быть предоставлена третьим лицам без согласия ее обладателя (субъекта). Запросы, подготовленные в адрес контрагентов, не относятся к случаям, когда персональные данные могут обрабатываться, в том числе передаваться третьим лицам, без согласия субъекта персональных данных. Поэтому контрагенты не могут представить, в частности, данные акционеров - физических лиц без согласия их обладателей. Относительно юридических лиц, имеющих отношение к контрагентам, следует иметь в виду, что в силу ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы являются открытыми и общедоступными, за исключением сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с абз. 2 настоящего пункта.

Тем самым любое заинтересованное лицо в случае необходимости имеет возможность самостоятельно осуществить доступ к данным Единого государственного реестра юридических лиц путем обращения в установленном порядке в уполномоченный орган.

Что касается содержащегося в Поручении N ВП-П13-9308 утверждения о необходимости расторжения действующих договоров в случае непредставления запрашиваемой информации или предоставления неполной или недостоверной информации, следует пояснить, что вопросы изменения и расторжения договора урегулированы нормами главы 29 и рядом иных положений ГК РФ. Они не только не содержат приведенного в данном Поручении основания расторжения договора, но и указывают на необходимость осуществления гражданских прав разумно и добросовестно и недопустимость одностороннего отказа от исполнения обязательства (ст. 310 ГК РФ).

Это означает, что в данной части Поручение N ВП-П13-9308 не только не соответствует действующему законодательству, но и нарушает права и законные интересы неограниченного круга лиц путем произвольного административного вмешательства в их хозяйственные отношения. Кроме того, употребленная в поручении конструкция "цепочка собственников" ("вся цепочка собственников") изначально юридически некорректна и не несет

конкретного смысла. Если предполагать, что речь идет о собственниках компании с момента ее создания, то далеко не все юридические лица в силу объективных причин - например, истечение срока хранения документов или их передача в архив - могут представить такие данные. При таком понимании неизбежно встает вопрос логичности и целесообразности запрашиваемой информации.

По сути, анализируемый пункт Поручения N ВП-П13-9308 ставит в сложное и неблагоприятное положение значительное число субъектов крупного бизнеса. **Так, перечисленные в данном Поручении компании, боясь** поссориться с Правительством РФ и нажить неприятности, вынуждено слать запросы контрагентам, даже осознавая их юридическую несостоятельность. Контрагенты в еще более интересном положении: ответишь на запрос - могут появиться проблемы с прокуратурой по поводу нарушения законодательства о защите персональных данных, не ответишь - существует риск потерять весомого заказчика.

Подытоживая, отметим, что,

действия контрагентов по отказу компаниям, изложенным в Поручении N ВП-П13-9308, в предоставлении запрашиваемых сведений абсолютно законны и не могут повлечь за собой ни расторжения действующих договоров, ни каких-либо иных частно-правовых либо публично-правовых санкций, а сами запросы не основаны на нормах действующего законодательства.

Таким образом, информируем что ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город» не представляет информацию и не заполняет формы направляемые сторонними учреждениями и организациями относительно цепочки собственников **включая бенефициаров.**

Главный врач



А.Ю. Кудряков